



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA

**Protesta Social y Estabilidad Presidencial: un estudio comparado de las
movilizaciones sociales durante las presidencias de Cristina Fernández de Kirchner
(2008-2012)**

Tesis para obtener el Título de Licenciatura en Ciencia Política

Tutora: Profesora Carla Carrizo / Cecilia Galván

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR
Matías Ariel Rinaldi
matias_rinaldi_29@yahoo.com.ar

RESUMEN /ABSTRACT

¿Todas las protestas sociales desestabilizan a los presidentes? Este trabajo estudia, desde una perspectiva comparada, tres protestas sociales nacionales de intensidad y envergadura, que ocurrieron durante los gobiernos de Cristina Fernández de Kirchner entre 2008 y 2012. El objetivo general es evaluar por qué estas protestas sociales de envergadura no devinieron en una crisis presidencial. Entendemos que estudiar en forma comparada los factores que intervienen y acompañan eventos de masa contribuirían a enriquecer el debate sobre la inestabilidad de los presidentes latinoamericanos, en un contexto de estabilidad democrática y a identificar bajo qué condiciones políticas, económicas e institucionales las protestas sociales no son necesariamente desestabilizantes sino que podrían constituir un ejercicio de *accountability fallida* en contextos de ineficiencia institucional, como sostiene Marsteintredet (2008) o bien una nueva praxis de ciudadanía, como sostiene Hochstetler (2008).

PALABRAS CLAVE

Presidencialismo- Estabilidad -Protesta Social- Argentina.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

AGRADECIMIENTOS

A mis tutoras Carla Carrizo y Cecilia Galván, a mi profesor de Taller de Tesis, Lucas Arca Mena, y a todos los que estuvieron conmigo estos años de formación tanto académica como laboral y personal.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

INDICE GENERAL

	Página
Introducción.....	8
1.Objetivos: General y Específicos.....	11
Capítulo I- Estado de la Cuestión sobre la Inestabilidad de los Presidentes en las Democracias Latinoamericanas.....	13
I. 1.Marco teórico.....	13
Capítulo II-El Diseño de Investigación.....	24
II. 1 Definiciones Conceptuales: Variable Dependiente.....	24
- Estabilidad del Poder Ejecutivo.....	24
II. 2. Operacionalización de las Variables Independientes.....	25
II. 2.1 Performance económico del gobierno.....	25
II. 2.2 Exposición de escándalos en los medios.....	28
II. 2.3 Presencia/ Ausencia de un “escudo legislativo”.....	30
II. 2.4 Existencia y alcance de las protestas sociales.....	33
II. 3. Notas Metodológica: selección del universo de casos.....	36
Capítulo III- Desarrollo y Resultados de la Investigación: De la 125 al 8.....	40
III. 1. Caso Argentino 2008-2012. Coyuntura económica, política y social.....	40
III. 2. El conflicto con el Campo sobre la Resolución 125: 2008.....	47
III. 2.1 Evaluación de las variables que constituyen factores de riesgo al Poder Ejecutivo Nacional.....	48
III. 2.2 Performance económica del gobierno.....	48
III. 2.3 Exposición de escándalos en los medios.....	52
III. 2.4 Presencia/ Ausencia de un “escudo legislativo”.....	56
III. 2.5 Existencia y alcance de las protestas sociales.....	60
III. 3. Cacerolazos: Jornada del 13-S y Movilización del 8-N.....	65
III. 3.1 Performance económica del gobierno.....	67
III. 3.2 Exposición de escándalos en los medios.....	70
III. 3.3 Presencia/ Ausencia de un “escudo legislativo”.....	73
III. 3.4 Existencia y alcance de las protestas sociales.....	75
III. 4. Protesta Social y Estabilidad Presidencial: Similitudes y Diferencias.....	79

Conclusiones Finales.....83
Bibliografía.....87



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

INDICE DE CUADROS

	Página
Cuadro 1- Matriz de Datos de la Variable Dependiente: Estabilidad del PEN en contextos de Protestas Sociales masivas.....	25
Cuadro 2- Matriz de Datos de la Variable Independiente: Perfomance Económica año 2008/ Movilización del “Campo”	26
Cuadro 3- Matriz de Datos de la Variable Independiente: Perfomance Económica año 2012/ Protesta 13-S.....	27
Cuadro 4- Matriz de Datos de la Variable Independiente Perfomance Económica año 2012/ Protesta 8-N.....	28
Cuadro 5- Matriz de Datos de la Variable Independiente: Exposición de escándalos en los medios año 2008/ Movilización del “Campo”	29
Cuadro 6- Matriz de Datos de la Variable Independiente: Exposición de escándalos en los medios año 2012/ Protestas 13-S y 8-N.....	29
Cuadro 7- Matriz de Datos de la Variable Independiente: Presencia/ ausencia de un “escudo legislativo” año 2008/ Movilización del “Campo”	31
Cuadro 8- Matriz de Datos de la Variable Independiente: Presencia/ ausencia de un “escudo legislativo” año 2008/ Movilización del “Campo”	32
Cuadro 9- Matriz de Datos de la Variable Independiente: Presencia/ ausencia de un “escudo legislativo” año 2012/ Protestas 13-S y 8-N.....	32
Cuadro 10- Matriz de Datos de la Variable Independiente Presencia/ ausencia de un “escudo legislativo” año 2012/ Protestas 13-S y 8-N.....	33
Cuadro 11- Matriz de Datos de la Variable Independiente: “Existencia y alcance de las protestas sociales” año 2008/ Movilización del “Campo”	34
Cuadro 12- Matriz de Datos de la Variable Independiente: “Existencia y alcance de las protestas sociales” año 2012/ Protesta 13-S.....	34
Cuadro 13- Matriz de Datos de la Variable Independiente: “Existencia y alcance de las protestas sociales” año 2012/ Protesta 8-N.....	35
Cuadro 14- Matriz de Datos de la Variable Independiente: Perfomance Económica/ comparación de las acciones colectivas contenciosas.....	36
Cuadro 15- Matriz de Datos de la Variable Independiente: Exposición de escándalos en los medios/ comparación de las acciones colectivas contenciosas.....	37
Cuadro 16- Matriz de Datos de la Variable Independiente: Presencia/ ausencia de un “escudo legislativo”/ comparación de las acciones colectivas contenciosas...	37

Cuadro 17- Matriz de Datos de la Variable Independiente: "Existencia y alcance de las protestas sociales"/ comparación de las acciones colectivas contenciosas...	38
Cuadro 18- Matriz de Datos de la matriz de datos Comparativo de todo el Universo de análisis.....	39

GRAFICOS

Gráfico I- <i>Evolución anual de los cortes de rutas y vías públicas en Argentina (1997-2008)</i>	61
---	----

TABLAS

Tabla I- Cronología de cacerolazos en 2012.....	43
---	----



INTRODUCCION

El problema de la inestabilidad de los presidentes latinoamericanos en contextos de estabilidad de régimen es uno de los elementos en común abordados desde los distintos enfoques y perspectivas que podemos encontrar en la literatura especializada, siendo la protesta social y el rol que esta asume en dichos eventos, una variable de relevancia para entender los procesos de deterioro y caídas presidenciales. En efecto, desde 1978 los presidentes electos en Sudamérica han sido desafiados por actores civiles que intentaron forzarlos a dejar sus cargos antes de tiempo, donde la presencia o ausencia de grandes protestas callejeras demandando que estos fueran removidos han sido un factor crucial en el desenvolvimiento posterior de estos procesos políticos, muchas veces determinando que presidentes realmente cayeron.

Estos casos, han planteado dudas sobre los períodos fijos de los gobiernos presidenciales al flexibilizarlos en las instancias en que los conflictos terminan con la interrupción del mandato presidencial, fomentando que el origen y la supervivencia del presidente dependan cada vez más de la voluntad del Congreso y particularmente del pueblo. El papel central de la protesta masiva parece estar constituyéndose en una herramienta de mediación directa entre el presidente y los ciudadanos en la medida en que estos últimos pueden remover el mandato que otorgan, siendo este un fenómeno que se está volviendo más común con el proceso de consolidación democrática, al procurar una respuesta política del presidente, donde las explicaciones de los resultados políticos extraordinarios (como las caídas presidenciales) deben incluir a la sociedad civil como un participante activo. Estos conflictos verticales, que pueden terminar en renuncia, emergen como nuevas formas de mayor accountability vertical y social, donde distintos grupos de la sociedad exigen rendir cuentas al presidente por las decisiones políticas o el estado de las cuestiones políticas, siendo capaces de cuestionar el mandato del presidente, inclusive y particularmente entre elecciones, pudiendo tener un potencial efecto preventivo.

La teoría de las rupturas presidenciales, y especialmente el papel de la protesta social, nos provee de herramientas para indagar sobre los procedimientos, causas y consecuencias en torno a los desafíos que culminan en escenarios de inestabilidad o estabilidad política.

El propósito del siguiente trabajo será el de abordar desde la perspectiva de la teoría de la nueva inestabilidad política en sistemas presidencialistas latinoamericanos, el caso argentino, en el contexto político de las presidencias de Cristina Fernández de Kirchner (2008-2012), en el cuál el conflicto originado con las entidades patronales agropecuarias, por el régimen de retenciones a las exportaciones a la soja y el girasol, se convirtió en el eje de una intensa polarización política en la que se produjeron masivas movilizaciones y diversas acciones, estableciendo y constituyendo un escenario con presencia de desafíos surgidos de distintos actores de la sociedad civil, la legislatura y especialmente eventos de protestas callejeras masivas, logrando articular y aglutinar a un conjunto heterogéneo de grupos sociales, sectores económicos y fracciones políticas disconformes con el gobierno que encontraron una oportunidad política para salir a manifestar su malestar.

El indicador de esa articulación se evidenció con la aparición de movilizaciones ciudadanas masivas contra el gobierno, manifestando su apoyo al campo, constituyendo un precedente directo de los cacerolazos del año 2012, dejando en la memoria de un sector de la población la posibilidad de salir al espacio público a reclamar por un orden político al que consideran injusto e ilegítimo, desarrollado a través de la acción colectiva con atributos de protesta social.

Es dentro de este marco conceptual que el presente trabajo intentará indagar ese período, complejo y heterogéneo, para procurar identificar cuáles han sido los factores más relevantes que, en principio, y en una primera aproximación al caso, puedan brindar cierta comprensión acerca de por qué el Poder Ejecutivo Nacional (PEN), en una instancia con presencia de desafíos, ha podido evitar cualquier intento de juicio político o cualquier otra instancia desestabilizante, pudiendo mantener en niveles aceptables la gobernabilidad política tanto como la iniciativa legislativa.

En el presente trabajo nos adentrarnos en la observación de un caso donde las protestas sociales que enfrenta la presidenta no devienen en un proceso de desafío a la institución presidencial que termina con la caída del mismo, tomando como premisa fundamental en este trabajo lo postulado por Hochstetler (2008), comprendo que los esfuerzos fallidos son tan cruciales para entender las caídas presidenciales como los que resultaron exitosos.

En base a lo anteriormente expuesto se intentará realizar un abordaje acerca del papel central de la protesta en lo que respecta al caso convocante, y su alcance social como factor clave para dar comprensión e identificación a dicho fenómeno, para poder